

Uchwała Nr 18/P/2009
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 grudnia 2009 roku

w sprawie: opinii o projekcie budżetu Gminy Rojewo na 2010 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- | | |
|---------------------------|--------------------------------------|
| 1. Lidia Dudek | - Przewodnicząca Składu Orzekającego |
| 2. Włodzimierz Górczyński | - Członek Składu Orzekającego |
| 3. Andrzej Tatkowski | - Członek Składu Orzekającego |

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Rojewo na 2010 rok, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e

Wójt Gminy Rojewo spełniając wymogi określone art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych¹ przekazał w dniu 16 listopada 2009 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt budżetu Gminy Rojewo na rok 2010. Zgodnie z wymogami art. 181 ust. 1 do projektu załączono część opisową oraz informację o stanie mienia komunalnego.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m. in.:

- | | |
|---|------------------|
| – prognozowane dochody budżetowe w kwocie | -11.903.516 zł |
| w podziale na: | |
| - dochody bieżące w wysokości | - 11.106.872 zł, |
| - dochody majątkowe w wysokości | - 796.644 zł, |
| – planowane wydatki budżetowe w kwocie | - 14.526.188 zł |
| z wyodrębnieniem: | |
| - wydatków bieżących w wysokości | - 10.197.188 zł, |

¹ Dz. U. z 2005 r. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.

- wydatków majątkowych w wysokości - 4.329.000 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- planowane przychody i rozchody,
- wydatki związane z wieloletnimi programami inwestycyjnymi,
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek,
- upoważnienia określone w art. 184 ust. 1 pkt 10 lit. b ustawy o finansach publicznych,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- dotacje.

Projekt budżetu opracowano w pełnej szczegółowości - dochody według źródeł i działów klasyfikacji, w podziale na dochody bieżące i majątkowe. Natomiast wydatki budżetu opracowano w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych, wyszczególniając przeznaczenie wydatków bieżących. Kwotę subwencji ujęto w wysokości podanej przez Ministerstwo Finansów.

Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 265.874. zł.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 2.622.672 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętych pożyczek.

Wielkości rozchodów zaplanowano w kwocie 672.718 zł. Wskazane w projekcie przychody w wysokości ogółem 3.295.390 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Zaplanowane rezerwy ogólna i celowa nie przekraczają ustawowo określonych poziomów wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 45.450 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu budżetowego oraz dokonywania zmian w budżecie, w zakresie określonym w art. 188 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zawarto również upoważnienia wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym² dotyczące maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez Wójta w roku budżetowym.

Informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 180 ustawy o finansach publicznych.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2009, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że uchwała budżetowa podjęta na podstawie przepisów ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w kształcie wynikającym z opiniowanego projektu, powinna być podjęta przez organ stanowiący Gminy do dnia 31 grudnia 2009 roku.

² Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.

Z dniem 1 stycznia 2010 roku, na mocy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych³, wchodzi w życie ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych⁴. W związku z powyższym, uchwała budżetowa podejmowana po dniu 1 stycznia 2010 roku powinna odpowiadać nowemu stanowi prawnemu.

Podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że:

- W § 4 pkt 2 projektu uchwały ustalono roczne limity zaciąganych zobowiązań z tytułu nowych pożyczek i kredytów zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu do kwoty 3.295.390 zł. Gmina planuje na 2010 rok budżet z deficytem w wysokości 2.622.672 zł, który pokryty zostanie w całości przychodami pochodzącymi z pożyczek. W związku z powyższym limit zaciąganych zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu powinien wynieść 2.622.672 zł.
- Z analizy załącznika nr 3 do projektu – Przychody i rozchody budżetu na 2010 rok wynika, że Gmina Rojewo planuje sfinansować spłatę zobowiązań w wysokości 672.718 zł przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek. W związku z powyższym, zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych w projekcie uchwały należy dokonać zapisu dotyczącego określenia limitu zaciąganych zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.
- Zgodnie z wymogiem art. 184 ust. 1 pkt 10 lit. a ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego powinno być określone upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań na finansowanie wieloletnich wydatków inwestycyjnych. Gmina Rojewo zapisem § 12 projektu uchwały ustaliła limit wydatków inwestycyjnych na lata 2010-2012, zgodnie z załącznikiem nr 13. W związku z powyższym w projekcie uchwały należy zamieścić omawiane upoważnienie.

Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową Gmina Rojewo powinna uwzględnić uwagi zawarte w opinii o projekcie budżetu na 2010 rok. Projekt uchwały nie zawiera bowiem niezbędnych elementów określonych w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Ponadto, projekt zawiera nieprawidłowości omówione w niniejszej opinii, które powielone w uchwale budżetowej mogą wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy jako podjętej z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

³ Dz. U. Nr 157 poz. 1241

⁴ Dz. U. Nr 157 poz. 1240